

# Z A K O N O SISTEMU JAVNIH SLUŽBI

## Član 1.

- (1) Ovim zakonom uređuje se sistem javnih službi, obavljanje djelatnosti javne službe, osnivanje, organizacija i rad javne službe i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad javne službe.
- (2) Pitanja regulisana ovim zakonom mogu se zakonom kojim se uređuje obavljanje određene djelatnosti kao javne službe, urediti i na drugi način.

## Član 2.

- (1) Javnom službom, u smislu ovog zakona, smatraju se ustanove, preduzeća i drugi oblici organizovanja utvrđeni zakonom, koji obavljaju djelatnosti od opšteg interesa kojim se obezbjeđuje ostvarivanje prava i dužnosti fizičkih i pravnih lica, kao i ostvarivanje drugog zakonom utvrđenog interesa.
- (2) Sredstva kojima posluju organizacije iz stava 1. ovog člana mogu biti u svim oblicima svojine.

## Član 3.

Radi ostvarivanja opšteg interesa kojim se obezbjeđuje ostvarivanje prava i dužnosti pravnih i fizičkih lica i ostvarivanje drugog zakonom utvrđenog interesa u oblasti: obrazovanja, nauke, kulture, sporta i fizičke kulture, učeničkog i studentskog standarda, zdravstvene zaštite, društvene brige o djeci, socijalne zaštite, socijalnog osiguranja, zdravstvene zaštite životinja, zdravstvene zaštite biljaka i drugih društvenih djelatnosti, osnivaju se ustanove.

## Član 4.

Radi obavljanja djelatnosti od opšteg interesa kojim se obezbjeđuje ostvarivanje prava i dužnosti pravnih i fizičkih lica i ostvarivanje drugog zakonom utvrđenog interesa u oblasti: javnog informisanja, poštanskog saobraćaja, energetike, održavanja puteva, komunalnih usluga i u drugim oblastima utvrđenim zakonom, osnivaju se javna preduzeća.

## Član 5.

Ustanove, preduzeća ili druge oblike javne službe, iz čl. 3. i 4. ovog zakona mogu osnovati Republika Srpska (u daljem tekstu: Republika), jedinica lokalne samouprave ili druga pravna ili fizička lica.

## Član 6.

- (1) Ustanova ili drugi oblik javne službe, obavlja djelatnost iz člana 3. ovog zakona pod uslovima i na način utvrđen zakonom i aktom osnivača, a u skladu sa ciljevima radi kojih se osniva.
- (2) Organizacija i rad javne službe mora biti zasnovan na načelima efikasnog i zakonitog ostvarivanja javnog interesa i obezbjeđenja ostvarivanja prava i dužnosti fizičkih i pravnih lica, stručnog i racionalnog obavljanja poslova i ostvarivanja odgovornosti zaposlenih, efikasnog rukovođenja i stalnog nadzora nad obavljanjem poslova, efikasne saradnje sa osnivačem i organima koji vrše nadzor nad njenim radom, primjeni savremenih tehnologija u radu, javnosti rada i ekonomičnosti u radu.

#### Član 7.

- (1) Republika ili jedinica lokalne samouprave mogu obezbijediti obavljanje djelatnosti, odnosno poslova iz člana 3. ovog zakona, u okviru svojih prava i dužnosti, osnivanjem ustanova ili povjeravanjem vršenja navedenih djelatnosti drugim pravnim ili fizičkim licima, u skladu sa zakonom.
- (2) Kada Republika ili jedinica lokalne samouprave povjere vršenje djelatnosti, odnosno poslova iz stava 1. ovog člana drugim pravnim ili fizičkim licima, njihova međusobna prava i obaveze uređuju se ugovorom.

#### Član 8.

- (1) Ustanove i drugi oblici javne službe obavljaju djelatnost iz člana 3. ovog zakona na način kojim se obezbjeđuje ostvarivanje opšteg interesa i uredno i kvalitetno, pod jednakim uslovima, ostvarivanje prava i dužnosti fizičkih i pravnih lica.
- (2) Ustanove ili drugi oblici javne službe uređuju ostvarivanje opšteg interesa i način pružanja usluga i njihovo korištenje, u skladu sa zakonom i aktima osnivača.

#### Član 9.

- (1) Raspored, početak i završetak radnog vremena u ustanovi ili drugom obliku javne službe, koje obavljaju djelatnost iz člana 3. ovog zakona, uređuje se zakonom i aktima osnivača.
- (2) Nadležni organ osnivača može utvrditi raspored, početak i završetak radnog vremena u ustanovi ili drugom obliku javne službe.

#### Član 10.

Sredstva za obavljanje djelatnosti iz člana 3. ovog zakona obezbjeđuju se iz: budžeta, neposredno od korisnika, prodajom proizvoda i usluga na tržištu, iz sredstava socijalnog osiguranja, posredstvom donatora i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

#### Član 11.

Na osnivanje, organizaciju i rad ustanova, primjenjuju se propisi koji se odnose na preduzeća, ako zakonom nije drugačije određeno.

## Član 12.

- (1) Akt o osnivanju ustanove donosi osnivač.
- (2) Akt iz stava 1. ovog člana sadrži naročito:
  - a) naziv osnivača,
  - b) naziv i sjedište ustanove,
  - v) djelatnost ustanove,
  - g) iznos sredstava za osnivanje i početak rada ustanove i način obezbjeđenja sredstava,
  - d) prava i obaveze osnivača u pogledu obavljanja djelatnosti zbog koje je ustanova osnovana,
  - đ) međusobna prava i obaveze ustanove i osnivača,
  - ž) određivanje organa upravljanja ustanove u osnivanju i njegova ovlašćenja,
  - z) lice koje će do imenovanja direktora ustanove obavljati poslove i vršiti njegova ovlašćenja i
  - i) rok za donošenje statuta i imenovanje organa upravljanja i rukovođenja.
- (3) Osnivač ustanove obezbjeđuje sredstva potrebna za njeno osnivanje i početak rada.

## Član 13.

Ustanova koju osniva Republika i/ili jedinica lokalne samouprave kao jedini osnivači je javna ustanova.

## Član 14.

- (1) Ustanova ima svojstvo pravnog lica, koje stiče upisom u registar kod nadležnog suda.
- (2) Ustanova se upisuje u registar kod nadležnog suda kada nadležni organ uprave rješenjem utvrdi da su ispunjeni propisani uslovi za početak rada i obavljanje djelatnosti radi kojih se ona osniva.

## Član 15.

Organi ustanove su upravni odbor i direktor, ako zakonom nije drugačije određeno.

## Član 16.

- (1) Upravni odbor ustanove imenuje i razrješava osnivač.
- (2) Upravni odbor ima najmanje tri člana.
- (3) Broj članova upravnog odbora utvrđuje se aktom o osnivanju.
- (4) Zaposleni u ustanovi ne mogu biti članovi njenog upravnog odbora.
- (5) Upravni odbor ustanove čiji je osnivač Republika, imenuje i razrješava Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada), na prijedlog nadležnog ministarstva i nakon sprovedenog postupka javne konkurencije.

## Član 17.

Upravni odbor:

- 1) donosi statut ustanove,
- 2) odlučuje o poslovanju ustanove,
- 3) razmatra i usvaja izvještaj o poslovanju i godišnji obračun,
- 4) donosi program rada i finansijski plan ustanove,
- 5) odlučuje o korišćenju sredstava, u skladu sa zakonom i statutom ustanove i
- 6) vrši druge poslove utvrđene aktom o osnivanju i statutom ustanove.

#### Član 18.

- (1) Direktor rukovodi ustanovom, predstavlja i zastupa ustanovu i odgovoran je za zakonitost njenog rada.
- (2) Direktora ustanove imenuje i razrješava osnivač, na period od četiri godine i uz prethodno sproveden postupak javne konkurencije.
- (3) Direktora ustanove čiji je osnivač Republika, imenuje Vlada.
- (4) Uslovi za direktora ustanove utvrđuju se statutom.

#### Član 19.

- (1) Osnivač:
  - 1) daje saglasnost na godišnji program rada i finansijski plan ustanove,
  - 2) daje saglasnost na statut ustanove,
  - 3) razmatra i usvaja godišnji izvještaj o poslovanju i godišnji obračun i
  - 4) daje saglasnost na akt o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.
- (2) Ako je osnivač ustanove Republika, saglasnosti iz tač. 1. i 2. stav 1. ovog člana daje Vlada, a iz tač. 3. i 4 – nadležno ministarstvo.

#### Član 20.

- (1) Upravni nadzor i nadzor nad zakonitošću rada ustanove vrši nadležni organ uprave, u skladu sa zakonom i aktima osnivača..
- (2) Nadzor nad zakonitošću rada ustanove čiji je osnivač Republika, vrši nadležno ministarstvo.

#### Član 21.

- (1) Kad organ nadležan za vršenje nadzora nad zakonitošću rada ustanove utvrdi da ustanova ne ispunjava propisane uslove za rad ili ne ostvaruje zakonom ili aktom o osnivanju utvrđene ciljeve i zadatke, rješenjem će odrediti rok za ispunjenje tih uslova i o tome obavijestiti osnivača.
- (2) Ako ustanova ne izvrši rješenje iz stava 1. ovog člana, nadležni organ će o tome obavijestiti osnivača.

#### Član 22.

- (1) Ustanova prestaje da radi:
  - 1) ako ne ispunjava propisane uslove za obavljanje djelatnosti,
  - 2) ako ne postoje uslovi za njeno obavljanje djelatnosti i
  - 3) odlukom osnivača.

- (2) Smatra se da ne postoje uslovi za obavljanje djelatnosti ustanove, ako:
- 1) ne postoje potrebe za njenom djelatnošću,
  - 2) potrebe za njenom djelatnošću mogu da se zadovolje na racionalniji i ekonomičniji način i
  - 3) ne ostvaruje zakonom i aktom o osnivanju utvrđene ciljeve i zadatke.

Član 23.

- (1) Postupak za prestanak rada ustanove pokreće osnivač ili organ nadležan za vršenje nadzora nad zakonitošću rada ustanove.
- (2) Akt o prestanku rada ustanove donosi osnivač.
- (3) Na osnovu akta o prestanku rada ustanove, sprovodi se postupak redovne likvidacije, u skladu sa zakonom.

Član 24.

Postojeće ustanove će uskladiti svoju organizaciju i poslovanje sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 25.

Stupanjem na snagu ovog zakona, prestaje da važi Zakon o javnim službama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 17/92, 11/93 i 21/96.).

Član 26.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:01-1275/07  
Datum: 17. jul 2007. godine

PREDSJEDNIK  
NARODNE SKUPŠTINE

*Mr Igor Radojičić*